



## UNIVERSITÀ DI PISA

### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE E LOGISTICA UMANITARIA

MARCO LUNARDELLI

Anno accademico

2021/22

CdS

SCIENZE PER LA PACE:

TRASFORMAZIONE DEI CONFLITTI E

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Codice

003NQ

CFU

12

Moduli	Settore/i	Tipo	Ore	Docente/i
LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE E LOGISTICA UMANITARIA	IUS/10	LEZIONI	36	MARCO LUNARDELLI
LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE E LOGISTICA UMANITARIA	SPS/10	LEZIONI	36	RICCARDO ROMEO JASINSKI

#### Obiettivi di apprendimento

##### *Conoscenze*

###### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Il modulo di insegnamento *Legislazione della protezione civile* è diretto a consentire agli studenti l'acquisizione di una conoscenza di base sia del diritto amministrativo generale sia dei caratteri peculiari del diritto amministrativo dell'emergenza.

Il modulo di insegnamento *Logistica Umanitaria* ha l'obiettivo di fornire una formazione professionale nel campo della progettazione, realizzazione, organizzazione, gestione e controllo di interventi umanitari in situazioni di crisi e emergenza all'interno e all'esterno del territorio nazionale.

##### *Modalità di verifica delle conoscenze*

###### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

L'esame finale del modulo *Legislazione della protezione civile* si svolgerà in forma orale nelle sessioni e date d'esame prefissate.

L'esame del modulo *Logistica umanitaria* si compone di un questionario a risposta multipla e di un eventuale colloquio da sostenere nella stessa sessione d'esame.

##### *Capacità*

###### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Gli studenti saranno in grado di acquisire una conoscenza di base sia del diritto amministrativo generale sia dei caratteri peculiari del diritto amministrativo dell'emergenza. Entro la fine del corso, essi avranno altresì compreso la struttura e il funzionamento del sistema della protezione civile.

###### Modulo *Logistica umanitaria*

Lo studente sarà in grado di progettare, realizzare, organizzare, gestire e controllare interventi umanitari in situazioni di crisi e emergenza.

##### *Modalità di verifica delle capacità*

###### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Le capacità di apprendimento degli studenti saranno valutate durante il corso specialmente monitorando le loro reazioni rispetto al materiale didattico a essi presentato.

###### Modulo *Logistica umanitaria*

Anche attraverso eventuali simulazioni ed esercitazioni in aula.

##### *Comportamenti*

###### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Gli studenti saranno invitati a interagire quanto più possibile con il docente al fine di dare il loro contributo alla formazione dei contenuti del corso.



## UNIVERSITÀ DI PISA

Modulo *Logistica umanitaria*

Lo studente acquisirà gli strumenti necessari per operare in interventi di logistica umanitaria.

### Modalità di verifica dei comportamenti

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Il docente gestirà le interazioni con gli studenti e cercherà di trarre indicazioni utili dalla qualità degli interventi.

Modulo *Logistica umanitaria*

Anche attraverso eventuali simulazioni ed esercitazioni in aula.

### Prerequisiti (conoscenze iniziali)

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

È vivamente consigliata la conoscenza delle nozioni fondamentali del diritto pubblico.

Modulo *Logistica umanitaria*

Consigliata la conoscenza dei principali temi legati alla protezione civile.

### Indicazioni metodologiche

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Il modulo consiste di una serie di lezioni frontali che si svolgeranno in modo tradizionale, ma gli studenti saranno costantemente invitati a intervenire.

Nel complesso, in ragione dell'assenza di un manuale organico della materia, i principali contenuti del modulo saranno oggetto di progressiva formazione durante lo svolgimento delle lezioni. Quindi, è vivamente consigliata la frequenza del modulo.

Modulo *Logistica umanitaria*

Il corso prevede lezioni con il supporto di slides, foto e video.

### Programma (contenuti dell'insegnamento)

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Il modulo è suddiviso in tre parti. La prima parte fornirà una breve descrizione dell'organizzazione amministrativa e delle attività svolte dalle pubbliche amministrazioni non solo nell'ordinamento giuridico attuale ma anche in una prospettiva diacronica. Lo studio delle ordinanze contingibili e urgenti, quale *species* degli atti amministrativi generali, consentirà il passaggio alla seconda parte, dedicata più direttamente alla disciplina della protezione civile. In questa parte, saranno analizzati il concetto di amministrazione dell'emergenza e la legislazione in materia di protezione civile, con cenni alla sua evoluzione storica fino ad arrivare all'attuale codice. Infine, la terza parte del modulo seguirà una prospettiva che è allo stesso tempo teorica e pratica. Essa si sostanzierà nella discussione in aula di articoli di dottrina e sentenze dei giudici amministrativi su alcune delle implicazioni dell'amministrazione dell'emergenza, soprattutto alla luce delle misure adottate a partire dal 2020 per far fronte alla pandemia di Covid-19. Gli articoli e le sentenze, sulla selezione dei quali agli studenti sarà consentito di esprimere la propria opinione, costituiranno un'ulteriore occasione di riflessione sui poteri amministrativi straordinari.

Modulo *Logistica umanitaria*

La comunicazione in emergenza.

Corpo Nazionale Vigili del Fuoco (CNVVF) ed Attività Internazionali: stato attuale e prospettive future.

CNVVF logistica nei soccorsi e nelle attività umanitarie: esperienze e riferimenti.

Le operazioni dei Vigili del Fuoco.

La logistica nella Croce Rossa italiana e nella Federazione Internazionale di Croce Rossa e Mezza Luna Rossa.

La logistica della Regione Toscana: piano operativo regionale PC e indirizzi per progettazione ed allestimento campi PC.

Logistica abitativa.

Confronto tra i campi di PC, CRI, Regione Toscana.

Il manuale SPHERA-LEGS.

Il diritto internazionale umanitario nell'assistenza alle vittime di un disastro/catastrofe.

Esperienze pratiche in interventi di assistenza umanitaria.

### Bibliografia e materiale didattico

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

- Carl Schmitt, *Le categorie del 'politico'*, [1932-1963] Bologna, Il Mulino, 2020 (ma possono essere consultate anche precedenti versioni italiane del libro), limitatamente a: *Teologia politica: Quattro capitoli sulla dottrina della sovranità*, parr. 1 (Definizione della sovranità) e 2 (Il problema della sovranità come problema della forma giuridica e della decisione), pp. 33-59; *Legalità e legittimità*, pp. 211-244; *I tre tipi di pensiero giuridico*, pp. 247-275; *Il problema della legalità*, pp. 279-292;

- AA.VV., *Il diritto amministrativo dell'emergenza*, Annuario Aipda 2005, Giuffrè, Milano, 2006, limitatamente a: pp. 5-30, 93-104, 179-196;

- Cass. pen., sez. IV, 3 maggio 2010, n. 16761 (sentenza sull'alluvione e la conseguente frana di Sarno del 5 maggio 1998), disponibile alla pagina [https://olympus.uniurb.it/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3213:cassazione-penale-sez-4-3-maggio-2010-n-16761-disastro-ambientale-posizioni-di-garanzia-analogismi-con-normativa-antifortunistica-dlgs-8108-dlgs-62694-art-2087-cc&catid=17:cassazio&Itemid=138](https://olympus.uniurb.it/index.php?option=com_content&view=article&id=3213:cassazione-penale-sez-4-3-maggio-2010-n-16761-disastro-ambientale-posizioni-di-garanzia-analogismi-con-normativa-antifortunistica-dlgs-8108-dlgs-62694-art-2087-cc&catid=17:cassazio&Itemid=138), limitatamente a: Parte I, sezioni I-III; Parte II, sezioni I e III; Parte III, sezioni II-III;

- Alfredo Fioritto, *L'amministrazione dell'emergenza tra autorità e garanzie*, Bologna, Il Mulino, 2008, limitatamente a: cap. I, parr. 2-3 (pp.



## UNIVERSITÀ DI PISA

---

23-42); cap. III (pp. 87-115); cap. IV, par. 2.2 (pp. 122-129); cap. V, parr. 1-5 (pp. 161-178); cap. VI (pp. 191-222); cap. VII, parr. 1-4 (pp. 223-240);

- Fabio Giglioni, voce *Amministrazione dell'emergenza*, in *Enc. dir. (Enciclopedia del diritto)*, Annali, vol. VI, Milano, Giuffrè, 2013, 44-62;
- U. Allegretti, *The Italian Civil Protection System. Present situation and prospects of reform*, in *Forum di Quad. cost.*, n. 6, 2017;
- Id., *Il codice della Protezione civile (d.lg. 2 gennaio 2018, n. 1)*, in *Aedon*, n. 1, 2018;
- V. Pepe, *La gestione dei rischi nel codice della protezione civile. Brevi note sul sistema italiano e francese*, in *Federalismi.it*, n. 1, 2020, parr. 1-5.

Gli articoli di dottrina e le sentenze oggetto di discussione in aula saranno messi a disposizione degli studenti nel corso o al termine delle singole lezioni.

Per quanto concerne gli argomenti di diritto amministrativo generale, essi saranno spiegati nel corso delle lezioni e qualsiasi manuale recente della materia può essere consultato in caso di dubbi. Si raccomanda il seguente:

M. Clarich, *Manuale di diritto amministrativo*, IV ed., Bologna, Il Mulino, 2019.

Modulo *Logistica umanitaria*

Fornito dai docenti e reperibile in Teams e MOODLE.

### Indicazioni per non frequentanti

#### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Il programma del modulo è identico per gli studenti frequentanti e non frequentanti. I secondi, quindi, sono tenuti a procurarsi l'ulteriore materiale che sarà fornito agli studenti in classe. Anche le modalità di svolgimento dell'esame sono le stesse per tutti gli studenti.

Modulo *Logistica umanitaria*

Programma e modalità di svolgimento dell'esame sono gli stessi per studenti frequentanti e non frequentanti.

### Modalità d'esame

#### LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE

L'esame finale del modulo *Legislazione della protezione civile* si svolgerà in forma orale.

L'esame del modulo *Logistica umanitaria* si compone di un questionario a risposta multipla e di un eventuale colloquio da sostenere nella stessa sessione d'esame.

La media dei voti conseguiti al modulo *Logistica umanitaria* ed al modulo *Legislazione di protezione civile* è il voto finale dell'insegnamento *Situazioni di Crisi e Emergenza*.

### Note

Le lezioni del modulo di insegnamento *Legislazione della protezione civile* inizieranno venerdì 25 febbraio 2022.

Ultimo aggiornamento 11/02/2022 15:09