UNIVERSITÀ DI PISA

POLITICHE PER L'INTEGRITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE

ALBERTO VANNUCCI

Academic year	2022/23
Course	SCIENZE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI
Code	262QQ
Credits	6

Modules	Area	Type	Hours	Teacher(s)
POLITICHE PER L'INTEGRITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE	SPS/04	LEZIONI	42	ALBERTO VANNUCCI

Obiettivi di apprendimento

Conoscenze

- lo studente avrà acquisito conoscenze in merito ai concetti base, alle teorie, alle problematiche metodologiche degli studi sui fenomeni di corruzione e sulle questioni di etica pubblica
- lo studente avrà acquisito conoscenze in merito alle caratteristiche generali delle politiche per l'integrità e la trasparenza nella pubblica amministrazione
- lo studente avrà acquisito conoscenze in merito agli strumenti e agli attori istituzionali di prevenzione della corruzione e per l'integrità nella pubblica amministrazione esistenti nel contesto italiano

Modalità di verifica delle conoscenze

- Per l'accertamento delle conoscenze saranno presentati e discussi case-study nel corso delle lezioni
- La verifica delle conoscenze sarà oggetto della valutazione dell'elaborato scritto previsto in ogni sessione d'esame
- La verifica delle conoscenze sarà oggetto specifico della discussione di un Piano triennale di prevenzione della corruzione prevista nel corso della prova orale

Capacità

- lo studente saprà analizzare criticamente un piano triennale di prevenzione della corruzione
- lo studente sarà in grado di orientarsi nell'individuazione e nell'analisi dei principali strumenti e attori istituzionali impegnati nelle politiche per l'integrità nell'amministrazionele
- lo studente sarà in grado di svolgere una ricerca analitica degli strumenti di prevenzione della corruzione esistenti in ogni ente pubblico
- lo studente - se interessato ad un approfondimento - sarà in grado di presentare in una relazione scritta e orale illustrando i risultati dell'attività progettuale svolta su un tema concordato con il docente

Modalità di verifica delle capacità

- Durante le lezioni saranno analizzati e discussi documenti e conteniti di siti istituzionali di soggetti pubblici coinvolti nelle politiche per l'integrità nell'amministrazione
- Saranno presentate e discusse dagli studenti interessati ad un approfondimento relazioni scritte e orali su temi concordati con il docente
- Nel corso dell'esame orale lo studente discuterà i conteunti di un piano triennale di prevenzione della corruzione concordato con il docente

Comportamenti

- Lo studente potrà acquisire e/o sviluppare sensibilità alle problematiche legate all'importanza dell'integrità e della trasparenza nella pubblica amministrazione
- Lo studente potrà sapersi orientare nel riconoscere e valutare criticamente gli strumenti di prevenzione della corruzione previsti ai diversi livelli istituzionalidati sperimentali

- Lo studente potrà sapersi orientare nell'individuare meccanismi utili ad attivare strumenti di anticorruzione e trasparenza basati sul monitoraggio civico

Modalità di verifica dei comportamenti

- Durante le lezioni saranno presentati e discussi case-study utili a valutare il grado di acquisizione di consapevolezza critica degli studenti sui temi oggetto di analisi nel corso
- Gli studenti interessati potranno presentare e discutere nel corso di lezioni con un approccio seminariale relazioni relative ad argomenti trattati, concordate con il docente
- Nel corso dell'esame la prova scritta servirà anche a valutare la capacità dello studente di orientarsi nel riconoscere potenzialità e limiti dei diversi strumenti - sia a livello istituzionale che di comunità monitoranti - utilizzabili nelle politiche per l'integrità nell'amministrazione

Prerequisiti (conoscenze iniziali)

Conoscenze di base di storia contemporanea, conoscenza dei temi fondamentali (metodologia, concetti, teorie) della scienza politica, conoscenza dei concetti base del diritto e dell'economia, informazioni sui principali temi del dibattito pubblico, con particolare riferimenti agli argomenti oggetto del corso,

Indicazioni metodologiche

Il corso si terrà tramite lezioni frontali, con ausilio di slide/filmati, indicazione di siti web di approfondimento, interazione tra studenti e docente anche tramite relazioni e ricerche autonome da presentare a lezione e attività laboratoriali relative a specifiche parti del programma, con particolare riferimento ai piani triennali di prevenzione della corruzione. Durante il corso potranno eventualmente essere organizzati incontri con studiosi ed esperti per l'approfondimento di specifici temi affrontati nel programma di esame.

Programma (contenuti dell'insegnamento)

Il corso si svilupperà analizzando i seguenti argomenti, che si possono suddividere in due parti, la prima di analisi di concetti e teorie, la seconda di presentazione dei principali strumenti e politiche di prevenzione dell'illecito politico-amministrativo:
Le distorsioni nella gestione del potere pubblico: concetti e teorie che spiegano natura e fattori che facilitano lo sviluppo della corruzione politico-amministrativa. Questioni metodologiche: le difficoltà di misurazione e analisi dei fenomeni di corruzione. La corruzione come scambio occulto: opacità e fiducia nella gestione del potere delegato. Meccanismi di "regolazione" interna e conseguenze prodotte dai fenomeni di corruzione: gli effetti di retroazione positivi e i "circoli viziosi" della corruzione. Caratteristiche, limiti e potenzialità delle politiche anticorruzione: approcci "top-down" e "bottom-up".
L'anticorruzione "istituzionale". I principali strumenti e attori istituzionali coinvolti nell'azione di prevenzione della corruzione amministrativa. L'Anac e i suoi precursori. I piani triennali di prevenzione della corruzione e la valutazione del rischio-corruzione. Gli strumenti per contenere il rischio corruzione nelle politiche per l'integrità nell'amministrazione introdotti o rafforzati con la legge 190/2012 (trasparenza, rotazione, whistleblowing, codici di condotta, etc.). L'anticorruzione "civica" dal basso. Strumenti, metodi e tecniche per sviluppare "comunità monitoranti".

Bibliografia e materiale didattico

Alessandro Pizzorno, La corruzione nel sistema politico italiano, in D. della Porta, Lo scambio occulto, Il Mulino 1992, pp.13-74.
Alberto Vannucci, Atlante della corruzione, Torino, Edizioni Gruppo Abele, 2012.
Lucio Picci, Alberto Vannucci, Lo Zen e l'arte della lotta alla corruzione, Milano, Altreconomia, 2018, capitoli 1, 2, 3
Raffaele Cantone, Enrico Carloni. Corruzione e anticorruzione. Dieci lezioni. Milano, Feltrinelli, 2018. Capitoli 5-10

Materiali facoltativi di possibile approfondimento: Rapporto "La corruzione in Italia, per una politica di prevenzione" della Commissione di studio sulla corruzione (ottobre 2012, in http://www.funzionepubblica.gov.it/media/1052330/rapporto_corruzione_29_gen.pdf), il Piano nazionale anticorruzione (2013, 2015 e 2016, scaricabile sutudente, da concordare col docente (vedi: Modalità di verifica delle conoscenze)
https://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/Atti/Delibere/2019/PNA2019_Delibera_1064_13novembre_sito.pdf
allegato 1: metodologia di gestione del rischio corruttivo
https://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Attivita/Atti/Delibere/2019/Allegato%201%20-%20PNA%202019S.pdf
http://www.funzionepubblica.gov.it/comunicazione/notizie/2013/settembre/11092013;
http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/_Atto?ca=6314;
http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/_Atto?ca=6550), la relazione annuale 2016 al Parlamento presentata dall'Autorità nazionale anticorruzione
(https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/Pubblicazioni/RelazioneParlamento).

Modalità d'esame

L'esame consiste in una prova scritta consistente in una serie di (circa 8) domande aperte cui fornire una breve risposta; conseguito un punteggio di almeno 18 si potrà accedere alla prova orale. La prova orale non è superata se il candidato mostra di non essere in grado di esprimersi in modo chiaro e di usare la terminologia corretta, mostra ripetutamente l'incapacità di mettere in relazione parti del programma, oppure se non risponde correttamente a domande corrispondenti alle parti fondamentali del corso, corrispondenti agli argomenti elencati nel programma. In caso di mancato superamento della prova orale lo studente dovrà sostenere di nuovo anche la prova scritta in un successivo appello.

Altri riferimenti web

http://www.funzionepubblica.gov.it/media/1052330/rapporto_corruzione_29_gen.pdf), il Piano nazionale anticorruzione (2013, 2015 e 2016, scaricabile su http://www.funzionepubblica.gov.it/comunicazione/notizie/2013/settembre/11092013; http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/_Atto?ca=6314; http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/_Atto?ca=6550), la relazione annuale 2016 al Parlamento presentata dall'Autorità nazionale anticorruzione (https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/Pubblicazioni/RelazioneParlamento).

Ultimo aggiornamento 14/09/2022 15:47