



UNIVERSITÀ DI PISA

LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE E LOGISTICA UMANITARIA

MARCO LUNARDELLI

Academic year

2023/24

Course

SCIENZE PER LA PACE:
TRASFORMAZIONE DEI CONFLITTI E
COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Code

003NQ

Credits

12

Modules	Area	Type	Hours	Teacher(s)
LEGISLAZIONE DELLA PROTEZIONE CIVILE	IUS/10	LEZIONI	36	MARCO LUNARDELLI
LOGISTICA UMANITARIA	SPS/10	LEZIONI	36	CARLO BARGAGNA

Obiettivi di apprendimento

Conoscenze

Il modulo di insegnamento *Logistica Umanitaria* ha l'obiettivo di fornire una formazione professionale nel campo della progettazione, realizzazione, organizzazione, gestione e controllo di interventi umanitari in situazioni di crisi ed emergenza all'interno e all'esterno del territorio nazionale.

Il modulo di insegnamento *Legislazione della protezione civile* è diretto a consentire agli studenti l'acquisizione di una conoscenza di base sia del diritto amministrativo generale sia dei caratteri peculiari del diritto amministrativo dell'emergenza.

Modalità di verifica delle conoscenze

L'esame del modulo *Logistica umanitaria* si compone di un questionario a risposta multipla e di un eventuale colloquio da sostenere nella stessa sessione d'esame.

L'esame finale del modulo *Legislazione della protezione civile* si svolgerà in forma orale nelle sessioni e date d'esame prefissate.

Capacità

Modulo *Logistica umanitaria*

Lo studente sarà in grado di progettare, realizzare, organizzare, gestire e controllare interventi umanitari in situazioni di crisi e emergenza.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Gli studenti saranno in grado di acquisire una conoscenza di base sia del diritto amministrativo generale sia dei caratteri peculiari del diritto amministrativo dell'emergenza. Entro la fine del corso, essi avranno altresì compreso la struttura e il funzionamento del sistema della protezione civile.

Modalità di verifica delle capacità

Modulo *Logistica umanitaria*

Anche attraverso eventuali simulazioni ed esercitazioni in aula.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Le capacità di apprendimento degli studenti saranno valutate durante il corso specialmente monitorando le loro reazioni rispetto al materiale didattico a essi presentato.

Comportamenti

Modulo *Logistica umanitaria*

Lo studente acquisirà gli strumenti necessari per operare in interventi di logistica umanitaria.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Gli studenti saranno invitati a interagire quanto più possibile con il docente al fine di dare il loro contributo alla formazione dei contenuti del corso.

Modalità di verifica dei comportamenti



UNIVERSITÀ DI PISA

Modulo *Logistica umanitaria*

Anche attraverso eventuali simulazioni ed esercitazioni in aula.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Il docente gestirà le interazioni con gli studenti e cercherà di trarre indicazioni utili alla definizione del contenuto specifico delle lezioni dalla qualità degli interventi.

Prerequisiti (conoscenze iniziali)

Modulo *Logistica umanitaria*

Consigliata la conoscenza dei principali temi legati alla protezione civile.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

È vivamente consigliata la conoscenza delle nozioni fondamentali del diritto pubblico.

Indicazioni metodologiche

Modulo *Logistica umanitaria*

Il corso prevede lezioni con il supporto di slides, foto e video. Sono previste, quali attività extra curriculari, la visita all'area addestramento USAR (campo macerie) dei Vigili del Fuoco - Comando Provinciale di Pisa e all'ATOC (*Air Terminal Operation Center*) della 46ma Brigata Aerea di Pisa nonché un'esercitazione finale di allestimento tendopoli.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Il modulo consiste di una serie di lezioni frontali che si svolgeranno in modo tradizionale, ma gli studenti saranno costantemente invitati a intervenire.

Nel complesso, in ragione dell'assenza di un manuale organico della materia, i principali contenuti del modulo saranno oggetto di progressiva formazione durante lo svolgimento delle lezioni. Quindi, è vivamente consigliata la frequenza del modulo.

Programma (contenuti dell'insegnamento)

Modulo *Logistica umanitaria*

Normativa di protezione civile in Italia ed Europa - Cenni.

Logistica e pianificazione.

Magazzini e stoccaggio.

I trasporti.

La logistica nella Croce Rossa italiana e nella Federazione Internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa.

Logistica abitativa e materiali da campo.

Ristorazione in emergenza.

La logistica della Regione Toscana: piano operativo regionale PC e indirizzi per progettazione ed allestimento campi PC.

Confronto tra i campi di PC, CRI, Regione Toscana e quelli internazionali.

Il manuale SPHERA e LEGS.

I rischi e il *Disaster Risk Reduction* (DRR).

La preparazione alla missione.

Corpo Nazionale Vigili del Fuoco (CNVVF) ed Attività Internazionali: stato attuale e prospettive future.

CNVVF logistica nei soccorsi e nelle attività umanitarie: esperienze e riferimenti.

Le operazioni dei Vigili del Fuoco.

Incident Command System (ICS).

Esperienze pratiche in interventi di assistenza umanitaria.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Il modulo è suddiviso in tre parti. La prima parte ha lo scopo di fornire agli studenti alcune nozioni di base del diritto amministrativo generale, segnatamente quelle relative al principio di legalità e alla discrezionalità amministrativa. Lo studio degli atti amministrativi generali in generale e delle ordinanze contingibili e urgenti in particolare, condurrà alla seconda parte del modulo, dedicata al concetto di amministrazione dell'emergenza. Esso sarà analizzato mediante la lettura e il commento di alcuni passaggi presi da saggi e articoli. La terza parte sarà finalizzata a una rassegna delle previsioni principali contenute nel codice della protezione civile, che saranno esaminate sulla base della dottrina in materia.

Bibliografia e materiale didattico

Modulo *Logistica umanitaria*

Fornito dai docenti.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Per quanto concerne gli argomenti di diritto amministrativo generale, essi saranno spiegati nel corso delle lezioni e qualsiasi manuale recente della materia può essere consultato in caso di dubbi. Si raccomanda il seguente:

M. Clarich, *Manuale di diritto amministrativo*, V ed., Bologna, Il Mulino, 2022.

Per quanto riguarda le altre due parti del modulo:

- Carl Schmitt, *Le categorie del 'politico'*, [1932-1963] Bologna, Il Mulino, 2020 (ma possono essere consultate anche precedenti versioni italiane del libro), limitatamente a: *Teologia politica: Quattro capitoli sulla dottrina della sovranità*, parr. 1 (Definizione della sovranità) e 2 (Il problema della sovranità come problema della forma giuridica e della decisione), pp. 33-59; *Legalità e legittimità*, pp. 211-244; *I tre tipi di pensiero giuridico*, pp. 247-275; *Il problema della legalità*, pp. 279-292;



UNIVERSITÀ DI PISA

- AA.VV., *Il diritto amministrativo dell'emergenza*, Annuario Aipda 2005, Giuffrè, Milano, 2006, limitatamente a: pp. 5-30, 93-104, 179-196;
- Alfredo Fioritto, *L'amministrazione dell'emergenza tra autorità e garanzie*, Bologna, Il Mulino, 2008, limitatamente a: cap. I, parr. 2-3 (pp. 23-42); cap. III (pp. 87-115); cap. IV, par. 2.2 (pp. 122-129); cap. V, parr. 1-5 (pp. 161-178); cap. VI (pp. 191-222); cap. VII, parr. 1-4 (pp. 223-240);
- Fabio Giglioni, voce *Amministrazione dell'emergenza*, in *Enc. dir. (Enciclopedia del diritto)*, Annali, vol. VI, Milano, Giuffrè, 2013, 44-62;
- G. Morbidelli, *Delle ordinanze libere a natura normativa*, in *Dir. amm.*, n. 1-2, 2016
- E. Zampetti, *Legalità e potere straordinario d'ordinanza*, in *Dir. e soc.*, n. 3, 2019
- F. Spanicciati, Il "decreto Genova" quale estremizzazione della deroga emergenziale, in *Giorn. dir. amm.*, n. 1, 2019
- U. Allegretti, *The Italian Civil Protection System. Present situation and prospects of reform*, in *Forum di Quad. cost.*, n. 6, 2017;
- Id., *Il codice della Protezione civile (d.lg. 2 gennaio 2018, n. 1)*, in *Aedon*, n. 1, 2018;
- V. Pepe, *La gestione dei rischi nel codice della protezione civile. Brevi note sul sistema italiano e francese*, in *Federalismi.it*, n. 1, 2020, parr. 1-5.

La maggior parte del materiale appena menzionato sarà messo a disposizione degli studenti in un'apposita dispensa, che potrà essere trovata presso la Copisteria "Ready!!", Via Curtatone e Montanara 17, Pisa.

Indicazioni per non frequentanti

Modulo *Logistica umanitaria*

Programma e modalità di svolgimento dell'esame sono gli stessi per studenti frequentanti e non frequentanti.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

Il programma del modulo è identico per gli studenti frequentanti e non frequentanti. È vivamente consigliato procurarsi una copia della dispensa messa a disposizione. Anche le modalità di svolgimento dell'esame sono le stesse per tutti gli studenti.

Modalità d'esame

L'esame del modulo *Logistica umanitaria* si compone di un questionario a risposta multipla e di un eventuale colloquio da sostenere nella stessa sessione d'esame.

La media dei voti conseguiti al modulo *Logistica umanitaria* ed al modulo *Legislazione della protezione civile* è il voto finale dell'insegnamento *Legislazione della protezione civile e logistica umanitaria*.

Modulo *Legislazione della protezione civile*

L'esame finale del modulo *Legislazione della protezione civile* si svolgerà in forma orale.

Ultimo aggiornamento 05/09/2023 14:41